ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 18 декабря 1991 г. N 48

г. Москва

Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации

(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 21.08.92 г. N 613; от 27.12.94 г. N 1428; от 23.04.96 г. N 527)

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.94 г. N 1428)

2. Министерствам и ведомствам, в ведении которых находятся государственные природные заповедники, привести положения о них в соответствие с утвержденным Положением о государственных природных заповедниках в Российской Федерации. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.94 г. N 1428)

3. Признать утратившим силу постановление Совета Министров РСФСР от 5 июня 1962 г. N 769 "Об утверждении Положения о государственных заповедниках РСФСР, находящихся в ведении Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР".

Первый заместитель
Председателя Правительства
РСФСР Г. Бурбулис

_____

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
РСФСР
от 18 декабря 1991 г.
N 48

П О Л О Ж Е Н И Е

о государственных природных заповедниках в Российской Федерации

(В редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 21.08.92 г. N 613; от 27.12.94 г. N 1428; от 23.04.96 г. N 527)

I. Общие положения

1. Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями федерального значения, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

Биосферные заповедники входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

II. Задачи государственных природных заповедников

2. На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;

организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;

осуществление экологического мониторинга;

экологическое просвещение;

участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;

содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

III. Порядок образования государственных природных заповедников

3. Государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства Российской Федерации, принимаемым при условии согласия соответствующего субъекта Российской Федерации на отнесение территории заповедника к объектам федеральной собственности и по представлению органа государственной власти субъекта Российской Федерации и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

4. На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

5. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимает решение о создании охранной зоны государственного природного заповедника и утверждает положение о ней. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

IV. Управление государственными природными заповедниками

6. Управление государственными природными заповедниками осуществляется специально уполномоченными на это государственными

органами Российской Федерации. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.94 г. N 1428)

Государственные природные заповедники возглавляются директорами, назначаемыми органами, в ведении которых находятся заповедники.

Директор руководит государственным природным заповедником и несет полную ответственность за его деятельность.

V. Статус государственных природных заповедников

7. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных соответствующими федеральными законами. Их изъятие или иное прекращение прав на них запрещается. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

8. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

9. Территории государственных природных заповедников учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, схем землеустройства и районной планировки, а также в территориальных комплексных схемах охраны природы.

10. Государственные природные заповедники являются некоммерческими организациями, финансируются за счет средств федерального бюджета, имеют самостоятельный баланс, счета (в том числе валютные) в учреждениях банков Российской Федерации, а также печать с изображением Государственного герба Российский Федерации и со своим наименованием.

Государственные природные заповедники вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие), утверждаемую государственными органами, в ведении которых они находятся.

Производство печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников, а также их названий и символики осуществляется с разрешения дирекций государственных природных заповедников.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

VI. Режим государственных природных заповедников

11. На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, в том числе: (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

действия, изменяющие гидрологический режим земель;

изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;

рубки главного пользования, заготовка живицы, древесных соков, лекарственных растений и технического сырья, а также иные виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов и иные виды пользования растительным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, строительство зданий и сооружений, дорог и путепроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедников;

промысловая, спортивная и любительская охота, иные виды пользования животным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

интродукция растений и животных с целью их акклиматизации; применение минеральных удобрений и химических средств защиты растений;

сплав леса;

транзитный прогон домашних животных;

нахождение, проход и проезд посторонних лиц и автомототранспорта вне дорог и водных путей общего пользования;

сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, кроме предусмотренных тематикой и планами научных исследований в

заповедниках;

пролет самолетов и вертолетов ниже 2000 метров над сушей и водным пространством без согласования с заповедником или контролирующими природоохранными органами, а также преодоление самолетами над территорией заповедника звукового барьера;

иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач.

12. Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

13. На территориях государственных природных заповедников разрешается осуществление мероприятий и деятельности, направленных на:

сохранение в естественном состоянии природных комплексов, их восстановление, а также предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

обеспечение санитарной и противопожарной безопасности людей, животных, природных комплексов и объектов;

предотвращение опасных природных явлений (снежных лавин, камнепадов, селей и других), угрожающих жизни людей и населенным пунктам;

проведение научных исследований, включая экологический мониторинг;

ведение эколого-просветительской работы;

осуществление контрольных функций.

На территориях государственных природных заповедников могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы. Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

14. На некоторых участках заповедника в порядке, определенном в Положении о конкретном государственном заповеднике, могут быть разрешены:

организация подсобных сельских хозяйств для обеспечения

сотрудников заповедника и членов их семей продуктами питания;

выпас скота, принадлежащего заповеднику и его работникам, в том числе вышедшим на пенсию, а также иным гражданам, постоянно проживающим на его территории;

предоставление работникам заповедника, в том числе вышедшим на пенсию, но проживающим на его территории, служебных наделов (пахотной земли и сенокосов);

заготовка дров и деловой древесины, необходимых для обеспечения потребностей заповедника и постоянно проживающих на его территории граждан;

сбор грибов, орехов, ягод работниками заповедника, а также гражданами, постоянно проживающими на территории заповедника, для личного потребления (без права продажи);

любительский лов рыбы сотрудниками заповедника, а также гражданами, проживающими на его территории, для личного потребления (без права продажи)*);

организация и устройство экскурсионных экологических маршрутов;

размещение музеев природы заповедника, в том числе с экспозицией под открытым небом.

На территориях государственных природных заповедников отстрел (отлов) животных в научных и регуляционных целях допускается только по разрешениям государственных органов, в ведении которых находятся заповедники.

_____

*) в исключительных случаях на специально отведенных участках допускается любительский лов рыбы преимущественно местным населением

15. Пребывание на территориях государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

16. К территориям государственных природных биосферных заповедников могут быть присоединены территории биосферных

полигонов (в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования) в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования.

Режим особой охраны территории биосферного полигона устанавливается в соответствии с положением о нем, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится государственный природный биосферный заповедник.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

17. В пределах охранных зон государственных природных заповедников запрещается хозяйственная и иная деятельность, отрицательно влияющая на природные объекты и комплексы заповедника. Режим охранной зоны заповедника определяется органом, принявшим решение о ее создании.

Особенности организации и режима каждого государственного природного заповедника, возможность и порядок осуществления на его территории ограниченного природопользования, допускаемого настоящим Положением, определяются в каждом конкретном случае положением о заповеднике, утверждаемом органом, в ведении которого находится заповедник.

VII. Организация охраны государственных природных заповедников

18. Охрана природных комплексов и объектов на территории государственного природного заповедника осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории этого заповедника.

Государственные инспектора по охране территории государственного природного заповедника (далее именуются - государственные инспектора) входят в штат соответствующего государственного природного заповедника.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

19. Директор государственного природного заповедника является главным государственным инспектором по охране территории этого государственного природного заповедника (далее именуется - главный государственный инспектор), а его заместители - заместителями главного государственного инспектора. (В редакции

Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

20. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

21. К охране заповедной территории могут привлекаться общественные инспекции, сформированные комитетами по охране природы и общественными природоохранными организациями.

22. Государственный инспектор имеет право:

проверять у лиц, находящихся на территории государственного природного заповедника, документы на право пребывания на этой территории;

проверять документы на право осуществления деятельности в области природопользования и иной деятельности на прилегающей к территории государственного природного заповедника территории охранной зоны;

задерживать лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, на территории государственного природного заповедника и его охранной зоны и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима государственного природного заповедника, к административной ответственности;

изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

производить на территории государственного природного заповедника и его охранной зоны досмотр транспортных средств и личных вещей;

беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территории государственного природного заповедника и его охранной зоны, для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственного природного заповедника и его охранной зоны.

Государственный инспектор пользуется также всеми правами должностного лица государственной лесной охраны и других специально уполномоченных государственных органов в области охраны

окружающей природной среды.

Государственный инспектор при исполнении служебных обязанностей имеет право применять в установленном порядке специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, а также использовать служебных собак.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

23. Государственному инспектору разрешается ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

24. Главному государственному инспектору и заместителям главного государственного инспектора предоставляются все права государственных инспекторов, предусмотренные настоящим Положением. Кроме того, указанные лица имеют право:

запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственного природного заповедника и его охранной зоны;

направлять в правоохранительные органы материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

налагать административные взыскания за нарушения законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственного природного заповедника средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам соответствующего заповедника, а также его охранной зоны и других подконтрольных территорий в результате нарушения установленного режима.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

25. Государственные инспектора подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации. (В редакции Постановления Правительства

Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

26. Ущерб имуществу государственных инспекторов, причиненный в связи с выполнением служебных обязанностей и служебного долга, возмещается за счет средств заповедников или органов, в ведении которых они находятся. При этом администрация заповедника вправе предъявить регрессный иск к организации или гражданину, ответственному за причиненный ущерб. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

27. В случае гибели государственного инспектора, при исполнении служебных обязанностей или служебного долга семье погибшего выплачивается в течение 5 лет со дня гибели его денежное содержание, а по истечении этого срока - пенсия по случаю потери кормильца в порядке, установленном действующим законодательством. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

VIII. Научно-исследовательская деятельность в заповедниках

28. Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заповедниках направлена на изучение природных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы, сохранения биологического разнообразия биосферы, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

29. Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заповедниках производится:

штатными сотрудниками по планам научно-исследовательских работ;

научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля на договорных началах по общим с заповедниками программам, согласованным с органами, в ведении которых находятся заповедники.

30. Организация и непосредственное руководство научными исследованиями, проводимыми в заповеднике, осуществляется заместителем директора по научной работе, который назначается органом, в ведении которого находится заповедник, и является первым заместителем директора заповедника.

31. В государственных природных заповедниках создаются ученые советы. Состав ученых советов и положения о них утверждаются

органами, в ведении которых находятся заповедники.

32. В государственных природных заповедниках формируются и находятся на хранении научные фонды по согласованию с Комитетом по делам архивов РСФСР при Правительстве РСФСР.

33. Государственным природным заповедникам предоставлено право издания научных трудов.

IX. Финансово-хозяйственная деятельность государственных природных заповедников

34. Государственные природные заповедники осуществляют деятельность, не противоречащую их задачам и установленному режиму.

35. Государственные природные заповедники самостоятельно распоряжаются собственными средствами, полученными:

от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников;

в счет возмещения ущерба, причиненного юридическими и физическими лицами природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников;

от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;

в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения и взысканные по постановлениям должностных лиц государственных природных заповедников, поступают в самостоятельное распоряжение государственных природных заповедников и учитываются на отдельном балансе.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

36. Планы мероприятий по выполнению задач, стоящих перед заповедниками, объем бюджетного финансирования утверждаются органами, в ведении которых находятся заповедники.

X. Условия и оплата труда в государственных природных заповедниках

37. Структура и штаты заповедников определяются директорами заповедников в пределах фонда оплаты труда, исходя из задач и

специфики заповедника.

38. Формы, система и размеры оплаты труда работников устанавливаются государственными природными заповедниками самостоятельно в соответствии с действующими условиями оплаты и в пределах имеющихся средств на оплату труда.

Доплаты, надбавки, премии и другие виды дополнительного поощрения работников определяются администрацией заповедника в соответствии с действующим законодательством.

39. Жилищный фонд государственных природных заповедников может быть в установленном порядке включен в категорию служебного.

40. При выезде специалиста на временную работу в государственные природные заповедники жилые помещения, занимаемые ими и членами их семей по месту постоянного жительства, бронируются на все время действия трудового договора.

41. Работники государственных природных заповедников принимаются на работу на контрактной основе.

42. Работникам государственных природных заповедников выдается бесплатно специальная одежда, обувь и средства индивидуальной защиты по нормам, утвержденным органами, в ведении которых находятся заповедники, а также нагрудный знак установленного образца. Кроме того, государственным инспекторам бесплатно выдаются форменная одежда со знаками различия и бронежилеты. (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

43. Работникам государственных природных заповедников, имеющим в личной собственности автомобили, мотоциклы, мотонарты, катера, лодочные моторы и использующим их для служебных разъездов, могут выделяться горючие и смазочные материалы, а также производиться текущий ремонт этой техники.

44. Работникам государственных природных заповедников для отопления жилых помещений отпускаются дрова по льготным расценкам, установленным для рабочих и служащих, занятых на работах в лесном хозяйстве.

45. В отношении работников государственных природных заповедников допускается исключение из правила об ограничении совместной службы родственников, предусмотренного статьей 20 КЗоТ РСФСР.

XI. Государственный контроль в области организации и

функционирования государственных природных заповедников

46. Государственный контроль в области организации и функционирования государственных природных заповедников осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

(Раздел в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.96 г. N 527)

_____